

Доклад А.А. Головина
06 июня 2017 г., МГТУ им. Баумана
Научно -практическая конференция
"Современные подходы к первичной профилактике и формирование
культуры трезвого здорового образа жизни в образовательной среде"

Концепция участия российского общества в профилактике потребления табака, алкоголя и наркотиков и формирования культуры трезвости

Слайд №1

Уважаемые коллеги!

Слайд №2

В своём докладе я хочу задать обновлённый вектор дискуссии на тему о роли и статусе гражданского общества в решении ключевых проблем страны. 2 июня в Международном мультимедийном пресс-центре «Россия сегодня» состоялось знаковое событие под названием «Общественный диалог «Что нас объединяет», вызвавшее резонанс в СМИ. На мероприятии собралось около 200 представителей гражданского общества: среди них НКО, эксперты, журналисты, партии, активисты. Участники общественного диалога пришли к согласию: нас объединяет стремление сохранить преемственность и стабильность развития страны... соединение научных подходов к стратегическому развитию страны и незыблемых ценностных ориентиров, сохраняемых нашим обществом, должно стать основой преемственного и стабильного развития страны... гражданское общество и государство должны быть партнёрами, а не антагонистами, и власти, и гражданское общество должны сделать новые шаги навстречу друг другу...должна получить развитие система общественно-государственного диалога и сотрудничества в деле формирования и реализации планов стратегического развития страны, обеспечения национальной безопасности. Такая постановка вопроса была выработана совместно гражданскими активистами и представителями партии большинства «Единой России». И данная площадка, пожалуй, одна из немногих, которая была инициирована снизу, самими НКО, а далее поддержана высшим советом партии «Единая Россия». Резолюция общественного диалога соответствует озвученной позиции Президента России В. Путина. Он сказал, что «Государство и гражданское общество -

естественные союзники в достижении общих целей, главная из которых - благополучие наших людей»¹.

Одним из главных показателей благополучия граждан, качества жизни является уровень продолжительности жизни, который в свою очередь, напрямую связан с проблемой потребления населения табачных, алкогольных и наркотических изделий.

По оценке экспертов Евразийской ассоциации здоровья, современное положение дел в профилактике химических зависимостей и формирования культуры трезвого здорового образа жизни характеризуется следующими особенностями:

Слайд №3

- Ежегодно от прямых и косвенных причин, связанных с потреблением табака, алкоголя, наркотиков общество теряет до 1 млн. соотечественников (около 50% всех смертей), социально-экономический ущерб по разным оценкам достигает 3-5 трлн. руб.

Слайд №4

- Российское общество переживает табачно-алкогольно-наркотическую катастрофу, сопровождаемую низким уровнем понимания и интереса к проблеме.

- Низкий уровень вовлеченности и координации деятельности общественных институтов в решении социальных проблем.

- Низкий уровень взаимодействия общества и органов государственной власти в решении проблемы.

- Наличие более 40 международных и российских нормативно-правовых актов, регулирующих сферу профилактики химических зависимостей (мы подготовили данную таблицу) усложняет проведение комплексной политики.

- Отсутствие национального стандарта профилактики.

Слайд №5

В 2016 году рабочая группа по профилактике при Координационном совете Общественной палаты РФ провела экспертный опрос среди специализированных профилактических НКО России. 78% руководителей

¹ <https://rg.ru/2016/12/08/putin-nazval-gosudarstvo-i-grazhdanskoe-obshchestvo-estestvennymi-soiuznikami.html> Заседание Совета по правам человека, 08.12.2016.

НКО оценили общее состояние потребления алкоголя, табака, наркотиков как плохое или очень плохое.

Слайд №6

Контент-анализ ключевых экспертных документов, международных и российских нормативных правовых актов, регулирующих антитабачную, антиалкогольную и антинаркотическую политику позволил разработать социальную модель противодействия наркотизации. Данная модель имеет простую структуру и построена по принципу вертикально-горизонтального пресса. Для успешного решения проблемы и формирования в обществе трезвого здорового образа жизни необходимы параллельные действия государственных институтов и гражданского общества по снижению спроса и предложения на вещества наркотического действия. Каждый из 4 блоков (государство, гражданское общество, снижение спроса, снижение предложения) имеет свои направления действий.

Из схемы видно, что наиболее слабым звеном, препятствующим реализации цели, являются действия гражданского общества. Без активизации гражданских институтов, заинтересованных сторон решение проблемы невозможно. Поскольку любые действия органов государственной власти по снижению спроса и предложения без поддержки самого населения, без правильного отношения граждан к трезвым мерам, будут малорезультативны, а успехи краткосрочны, что показывает наша история и практика.

Данные обстоятельства диктуют потребность перехода на совершенно новый уровень участия гражданского общества. Это требует разработки и реализации документа под проектным названием «Концепция участия российского общества в профилактике потребления табака, алкоголя и наркотиков и формирования культуры трезвости» (далее – Концепция). Данный документ должен быть разработан самими представителями российского общества с целью содействия государственной политике. Проблема современных нормативно-правовых документов заключается в отсутствии понятных, доступных, открытых механизмов участия гражданского общества в системе профилактики. Как правило, всё описывается одной фразой: усилить взаимодействие органов государственной власти с общественными институтами. Как усилить? Какова роль и статус данных институтов? Какие механизмы привлечения общественных институтов к профилактической работе? Все эти вопросы остаются без должного ответа, а тем временем Россия ежедневно теряет один

полк своих сограждан от табачно-алкогольно-наркотической чумы. По сравнению с советским временем общая заболеваемость в России возросла на 50%².

Концепция призвана дополнить нормативные правовые акты, обозначив более деятельное место и роль гражданского общества в формировании культуры трезвости и профилактике потребления табака, алкоголя и наркотиков. Концепция определит необходимость активной просветительской деятельности, усиления реализации общественно-государственной политики на местах, сосредоточения на мерах по снижению спроса на вещества наркотического действия, стимулировании положительного трезвого поведения, проведения в жизнь социально-просветительского и психолого-педагогического подходов профилактики.

Слайд №7 (содержание документа)

Концепция определит цели, задачи, приоритетные направления и механизмы участия гражданского общества в профилактике химических зависимостей.

Обозначим несколько тезисов, которые должны лечь в основу документа.

Концепция обязана содержать принципы и ценности, на которых будет основываться подход к гражданской политике профилактики.

К основополагающим **принципам** Концепции следует отнести:

(а) главенство защиты жизни и здоровья граждан перед политическими, экономическими и другого рода интересами социальных групп;

(б) предотвращение первой пробы веществ наркотического действия и применение мер по сохранению состояния трезвости;

(в) системный подход, предполагающий комплексную, непрерывную и последовательную работу заинтересованных сторон по снижению спроса и предложения на табак, алкоголь и наркотики и формирование трезвого здорового образа жизни;

(г) информационная открытость и всестороннее участие заинтересованных сторон на всех уровнях;

(д) делегирование государством части полномочий по управлению сферой профилактики и просвещения общественным институтам.

² <https://www.kommersant.ru/doc/3306440> У смерти мужское лицо

Принципы определяются рядом **ценностных положений** (в соответствии с Конституцией России, Европейской хартией по алкоголю и др. документами):

(а) все граждане имеют право расти, развиваться и жить в безопасной среде, защищенной от отрицательных последствий употребления табака, алкоголя, наркотиков и других веществ наркотического действия, в том числе на защиту от пропаганды и рекламирования веществ наркотического действия;

(б) все граждане имеют право на обоснованную объективную информацию и просвещение, начиная с раннего периода жизни, относительно последствий потребления табака, алкоголя, наркотиков и других веществ наркотического действия для здоровья, семьи и общества, а также о преимуществах трезвого здорового образа жизни;

(в) все граждане, употребляющие табак, алкоголь, наркотики и другие вещества наркотического действия, а также члены их семей имеют право на помощь в освобождении от вредных привычек, приносящих ущерб здоровью;

(г) все граждане, не желающие (или не могущие) потреблять табак, алкоголь, наркотики и другие вещества наркотического действия, имеют право на защиту от понуждений к их употреблению и на поддержку трезвого поведения.

(д) все граждане помимо обозначенных прав несут личную ответственность перед будущими поколениями за сохранение и преемственную передачу накопленного культурного наследия и демографического потенциала, а также за устойчивое развитие России на будущие века.

Слайд №8

Из принципов и ценностных положений формулируется **стратегическая цель** Концепции - трезвость народонаселения. Причём выполнение стратегической цели требует её поэтапной реализации:

на первом этапе планируется значительное снижение уровня потребления табачных, алкогольных и наркотических изделий, формирование национальной системы профилактики и пропаганды ценностей трезвого здорового образа жизни;

на втором этапе – формирование государственной политики трезвости.

Приоритетными **задачами** в достижении стратегической цели со стороны гражданского общества являются:

(а) усиление информационно-просветительской деятельности и формирование базы знаний о трезвости;

(б) мобилизация участия всех заинтересованных сторон и координации совместной деятельности;

(в) конструктивное взаимодействие с органами государственной власти и развитие общественно-государственного партнёрства по формированию политики трезвости.

Ключевыми **целевыми группами** (заинтересованными сторонами), являющимися одновременно субъектами и объектами профилактических действий, в реализации Концепции являются

(а) актив некоммерческих организаций, общественных (в т.ч. добровольческих) и религиозных объединений;

(б) семья;

(в) дети и молодёжь;

(г) работники сферы образования (педагоги, преподаватели, психологи, специалисты по работе с молодёжью, руководители образовательных учреждений и др.);

(д) лица, принимающие решения (представители органов законодательной и исполнительной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях: депутаты, сотрудники правоохранительных органов, аппарат правительств, администраций, министерств и т.д.);

(е) предпринимательское сообщество (руководители и работники коммерческих предприятий и др.);

(ё) работники средств массовой информации (редакторы, журналисты и др.);

(ж) армия;

(з) экспертные группы, работники научной сферы;

(и) работники сферы здравоохранения (врачи-наркологи, врачи-психиатры, врачи общей практики и др.).

В отношении каждой целевой группы разрабатываются специальные стратегии профилактики при реализации Концепции.

Слайд №9

Наконец, Концепция опишет приоритетные направления участия в реализации Концепции заинтересованных сторон общества. Таких направлений может быть указано девять: информационно-просветительское, научно-методическое, организационное, материально-техническое, нормативно-правовое, информационно-аналитическое, финансовое, кадровое, мотивационное направления или условия деятельности.

Каждое из приоритетных направлений Концепции может осуществляться на различных уровнях: личном, семейном, организационном и институциональном, общественном, общественно-государственном.

Подготовленную Концепцию предлагается разослать всем заинтересованным сторонам, в первую очередь, специализированным профилактическим НКО, для открытого обсуждения, согласования и дальнейшего принятия. После этого документ будет вынесен на обсуждение органам государственной власти.

Таким образом, внедрение Концепции на местах самими заинтересованными сторонами (целевыми группами) позволит не только повысить уровень профилактики химических зависимостей, но и содействовать устойчивому и планомерному решению проблемы.

Слайд №10

Спасибо за внимание.

Любое использование материала разрешается в некоммерческих целях без изменения смысла текста и со ссылкой на автора.